



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ГРАД НИШ
ГРАДСКА ОПШТИНА ЦРВЕНИ КРСТ
УПРАВА ГРАДСКЕ ОПШТИНЕ ЦРВЕНИ КРСТ

ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА 2026. ГОДИНУ

Одсек за инспекцијско - комуналне послове
Управе Градске општине Црвени крст

На овај План Комисија за координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности Града Ниша дала је позитивно мишљење дана _____ год.

Председник Комисије

УВОД

Градска општина Црвени Крст заузима северозападни део Града Ниша у површини од 181,53км² и бројем становника од 29.518. По структури чине је 3 градске и 23 сеоске јединице месне самоуправе. У градском делу општине живи 11.970 становника углавном у породичним кућама. Скоро трећину овог броја чине припадници Ромске националне заједнице настањени углавном у МК 12. фебруар. Остатак од 17.548 становника живи у 23 сеоска насеља. Градску општину Црвени крст карактерише са једне стране велики број образовних и културно историјских објеката Града Ниша, највећа индустријска зона у граду, развијена саобраћајна инфраструктура, док са друге стране лоша комунална инфраструктура. Почев од градског подручја са веома лошом канализационом мрежом (тамо где она постоји) и практично без топловодне мреже (осим једног малог дела), на сеоском подручју је слика драстично лошија. Још увек постоји одређени број села која немају решено снабдевање здравом пијаћом водом, канализациона мрежа у већем броју насеља уопште не постоји, много је неасфалтираних улица, гробља су неуређена итд. Оваквој ситуацији подређен је инспекцијски надзор комуналне инспекције који се у највећој мери своди на комунални ред у градском подручју, заузећа површине јавне намене и оглашавање на отвореном простору у централном делу градског подручја и проблеме са водоводом, канализацијом и држањем домаћих животиња на сеоском и неразвијеном делу градског подручја.

Комунална инспекција Одсека за инспекцијско - комуналне послове Управе Градске општине Црвени крст обавља послове на подручју Градске општине Црвени крст, са седиштем у Нишу, Бул. 12. фебруар 89.

Годишњи план инспекцијског надзора комуналних инспектора Одсека за инспекцијско - комуналне послове Управе Градске општине Црвени крст за 2026. годину сачињен је у складу са чланом 10. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“, број 36/2015, 44/2018 – др. закон и 95/2018). Годишњи план инспекцијског надзора садржи општи приказ задатака и послова комуналног инспектора, Одсека за инспекцијско - комуналне послове Управе Градске општине Црвени крст у 2026. години, непосредне примене закона и других прописа, те праћење стања на територији Градске општине Црвени крст из области надзора комуналне инспекције.

Скупштина Града Ниша донела је 23.04.2021. године Решење о образовању комисије за координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности Града Ниша („Сл. лист Града Ниша“ бр. 36/2021). Циљ образовања комисије је обухватнији и делотворнији надзор и избегавање преклапања и непотребног понављања инспекцијског надзора, као и усклађивање инспекцијског надзора између инспекција које врше инспекцијски надзор над пословима из изворне надлежности Градске управе Града Ниша.

Сврха доношења годишњег плана инспекцијског надзора комуналних инспектора Одсека за инспекцијско - комуналне послове Управе Градске општине Црвени крст за 2026. годину је повећање ефикасности и транспарентности, као и јачање поверења грађана у Управу Градске општине Црвени крст као дела локалне самоуправе Града Ниша и иста подразумева:

1. Непосредну примену закона и других прописа,
2. Спровођење инспекцијског надзора и решавања у управним стварима у првом степену,
3. Праћење стања и предлагање мера за унапређење стања на терену,
4. Превентивно деловање инспекције као једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора.

Циљеви Годишњег плана инспекцијског надзора су унапређење законитости и безбедности пословања и поступања надзираних субјеката у области примене прописа утврђених законом и одлукама Града Ниша и Градске општине Црвени крст у области обављања комуналних делатности, унапређење законитости и безбедности надзираних субјеката у области заузећа површине јавне намене, са тенденцијом повећања редовних инспекцијских надзора у укупном броју надзора, као и унапређење законитости и безбедности надзираних субјеката у области држања домаћих животиња. Годишњи план инспекцијског надзора садржи и податке о специфичним циљевима који се планирају остварити у 2026. години, а који су везани за програмске активности комуналне инспекције, Одсека за инспекцијско - комуналне послове Управе Градске општине Црвени крст, одговорност за реализацију задатака и активности и у ком року их треба реализовати.

Инспекцијски надзор и службене контроле спроводе се употребом метода и техника како је то прописано законским и подзаконским актима који су темељ за поступање инспекције, уз коришћење контролних листа у редовном инспекцијском надзору, а сразмерност у инспекцијском надзору се према томе изражава и остварује кроз градацију инспекцијских мера (превентивне, корективне и репресивне мере) које инспекције изричу, односно предузимају.

Послови, задаци и превентивне мере из делокруга односно Годишњег плана инспекцијског надзора, комуналног инспектора Одсека за инспекцијско - комуналне послове Управе Градске општине Црвени крст, обављају се свакодневно како у свом седишту тако и на терену на подручју Градске општине Црвени крст.

ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА

Комуналну инспекцију сачињавају шест комуналних инспектора и шеф Одсека за инспекцијско - комуналне послове Управе Градске општине Црвени крст. Радам комуналне инспекције руководи шеф Одсека за инспекцијско - комуналне послове Управе Градске општине Црвени крст који је за свој рад непосредно одговоран Начелнику Управе Градске општине Црвени крст. Комуналну инспекцију чине кадрови различитих струка и сви су са високом стручном спремом. Шеф одсека има звање Самосталног саветника, 5 инспектора звање Саветника и 1 звање Млађег саветника. Сви службеници имају положен државни стручни испит. Четворо има положен испит за тржишног инспектора и у складу са тим овлашћења из Закона о трговини. Четворо инспектора, који су имали обавезу, положили су испит за инспектора у складу са Законом о инспекцијском надзору.

ПРОПИСИ ПО КОЈИМА ПОСТУПА КОМУНАЛНА ИНСПЕКЦИЈА

РЕПУБЛИЧКИ ПРОПИСИ:

- Закон о комуналним делатностима ("Сл. гласник РС", бр. 88/2011, 104/2016, 95/2018 и 94/2024),
- Закон о инспекцијском надзору („Сл. Гласник РС“ бр. 36/2015, 44/2018 – др. закон и 95/2018)
- Закон о општем управном поступку ("Сл. гласник РС", бр. 18/2016 и 95/2018 – аутентично тумачење и 2/2023 – одлука УС),
- Закон о трговини (Сл.гл. РС бр. 52/2019)
- Закон о становању и одржавању зграда' ("Сл. гласник РС", бр. 104/2016 и 9/2020 - др. закон),
- Закон о оглашавању ("Сл. гласник РС", бр. 6/2016 и 52/2019 – др. закон),
- Закон о заштити становништва од заразних болести ("Сл. гласник РС", бр. 15/2016, 68/2020 и 136/2020),
- Закон о планирању и изградњи ("Сл. гласник РС", бр. 72/2009, 81/2009 - испр., 64/2010 - одлука УС, 24/2011, 121/2012, 42/2013 - одлука УС, 50/2013 - одлука УС, 98/2013 - одлука УС, 132/2014, 145/2014, 83/2018, 31/2019, 37/2019 - др. закон, 9/2020, 52/2021, 62/2023 и 91/2025)
- Закон о прекршајима („Сл. гл РС“, бр. 65/2013, 13/2016, 98/2016 – одлука УС, 91/2019 – др. Закон и 112/2022 – одлука УС)
- Уредба о мерама за сузбијање и уништавање коровске биљке амброзија – *Ambrosia artemisiifolia* L. (spp.) ("Сл. гласник РС", бр. 69/2006) са Инструкцијом о

примени Уредбе о мерама за сузбијање и уништавање коровске биљке амброзија – *Ambrosia artemisiifolia* L. (spp.) Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде.

- Уредба о начину и условима за отпочињање обављања комуналних делатности ("Сл. гласник РС", бр. 13/2018, 66/2018 и 51/2019).

ПРОПИСИ СКУПШТИНЕ ГРАДА НИША:

1. Одлука о комуналним делатностима ("Службени лист Града Ниша", број 32/07-пречишћен текст, 40/07, 11/09, 66/2010 и 5/2014, 92/2016 и 139/2017 - др. одлука),
2. Одлука о комуналном реду („Сл. лист Града Ниша“ бр. 13/2023 – пречишћен текст)
3. Одлука о водоводу и канализацији ("Службени лист Града Ниша", број 89/05 – пречишћен текст, 18/2017 и 48/2023),
4. Одлука о условима и начину производње, дистрибуције и снабдевање топлотном енергијом ("Сл.лист Града Ниша", бр. 132/2025)
5. Одлука о димничарским услугама ("Службени лист Града Ниша, број 89/05 и 38/10),
6. Одлука о пијацама ("Службени лист Града Ниша", број 89/05 - пречишћени текст),
7. Одлука о одржавању чистоће на површинама јавне намене и управљању комуналним отпадом - пречишћен текст (Сл.лист Града Ниша“ бр. 80/2021)
8. Одлука о управљању гробљима, сахрањивању и погребној делатности ("Службени лист Града Ниша", број 35/2021 и 47/2021)
9. Одлука о одржавању јавних зелених површина ("Службени лист Града Ниша", број 89/05 – пречишћен текст , 38/10 и 18/2017),
10. Одлука о обезбеђивању јавног осветљења ("Службени лист Града Ниша", број 13/2024),
11. Одлука о управљању јавним паркиралиштима ("Службени лист Града Ниша", број 49/2022 и 132/2025),
12. Одлука о утврђивању и означавању назива насељених места, улица, тргова и зграда ("Службени лист Града Ниша", број 81/10 - пречишћени текст),
13. Одлука о обављању комуналне делатности зоохигијене на територији Града Ниша (Сл.лист Града Ниша“ бр. 10/15 и 18/2017)
14. Одлука о постављању пловила на делу обале и водног простора на територији Града Ниша („Сл. лист Града Ниша“ бр. 98/2015)
15. Одлука о постављању мањих монтажних објеката привременог карактера на територији града Ниша ("Сл. лист града Ниша", бр. 71/2023)
16. Одлука о оглашавању („Сл. лист Града Ниша“ бр. 63/2019)

17. Одлука о подизању и одржавању споменика и спомен обележја на територији Града Ниша ("Службени лист Града Ниша" број 44/2015)
18. Одлука о општим правилима Кућног реда у стамбеним и стамбено -пословним зградама на територији Града Ниша ("Службени лист Града Ниша" број 139/2017)
19. Одлука о поступању са принудно уклоњеним возилима, стварима и другим предметима („Службени лист Града Ниша“ бр. 17/2020)
20. Одлука о комуналној инспекцији на територији Града Ниша ("Службени лист Града Ниша" број 76/2009, 103/2021 и 67/2025)
21. Одлука о накнадама за коришћење јавних површина ("Службени лист Града Ниша" број 127/2018, 63/2019, 35/2021, 85/2021, 131/2022, 63/2023 и 130/2023)
22. Одлука о раскопавању површина јавне намене ("Службени лист Града Ниша" број 64/2025 – пречишћен текст)
23. Одлука о утврђивању некатегорисаних путева ("Службени лист Града Ниша" број 118/2018).
24. Одлука о постављању балон хала спортске намене на територији Града Ниша ("Службени лист Града Ниша" број 17/2020).
25. Одлука о држању домаћих животиња и кућних љубимаца на територији Града Ниша ("Службени лист Града Ниша" број 35/2021).
26. Правилник о општем обрасцу записника о инспекцијском надзору из изворне надлежности Града Ниша-Образац записника о инспекцијском надзору из изворне надлежности Града Ниша ("Службени лист Града Ниша" број 140/2016).

ОДЛУКЕ СКУПШТИНЕ (ВЕЋА) ГРАДСКЕ ОПШТИНЕ ЦРВЕНИ КРСТ:

1. Одлука о одређивању зоне у којој је дозвољено држање домаћих животиња на подручју Градске општине Црвени крст (Сл. лист Града Ниша“ бр. 65/2021)
2. Одлука о сеоским водоводима („Сл. лист Града Ниша“ бр. 55/2005 и 116/2017)
3. Одлука о сахрањивању и гробљима у селима на подручју Градске општине Црвени крст ("Службени лист Града Ниша" број 29/2011)
4. Одлука о јавним чесмама („Сл. лист Града Ниша“ бр. 55/2005)

РАСПОДЕЛА РАСПОЛОЖИВИХ ДАНА И ТРАЈАЊЕ ФАЗА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

У следећој табели приказан је укупан број расположивих дана за спровођење инспекцијских надзора и службених контрола у 2026. години:

Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијских надзора и службених контрола у 2025. години	
Укупан број дана у години	365
Викенди	102
Годишњи одмори*	35
Нерадни дани (Празници и слава)	10
УКУПНО РАДНИХ ДАНА	218

* 35 дана годишњег одмора је максимум који остварује највећи број службеника

Нормативи појединих фаза трајања спровођења инспекцијског надзора / службене контроле добијени су на основу процене и искуства заснованом на дугогодишњем раду инспектора:

Инспекцијски надзор/ службена контрола	у трошено време у минутима			
	Фаза	% утрошеног времена	дневно	недељно
Техничка припрема	5	22,5	112,5	112,5
Документацијски преглед	15	67,5	337,5	337,5
Физички преглед	40	180	900	900
Издавање писмена	30	135	675	675
Манипулативни пословни	10	45	225	225
УКУПНО:			450	2250

РЕДОВАН ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

У 2026. години планирано је 40 редовних инспекцијских надзора односно око 20% укупног броја надзора. Највећи број оваквих надзора односи се на функционисање

стамбених заједница и заузећа површине јавне намене од стране трговинских и угоститељских објеката.

р.б.	ПРОПИС	КОНТРОЛНА ЛИСТА	период рада	број надзора
1.	Закон о становању и одржавању зграда	Обавезе управника стамбене заједнице	јануар - децембар	6
2.	Закон о становању и одржавању зграда	Обавезе професионалног управника стамбене заједнице	јануар - децембар	6
3.	Одлука о општим правилима кућног реда у стамбеним и стамбено -пословним зградама на територији Града Ниша	Општа правила кућног реда	јануар - децембар	12
4.	Одлука о постављању мањих монтажних објеката привременог карактера на територији града Ниша	Башта отвореног типа угоститељског објекта	април - октобар	2
5.	Одлука о постављању мањих монтажних објеката привременог карактера на територији града Ниша	Киоск	јануар - децембар	2
6.	Одлука о постављању мањих монтажних објеката привременог карактера на територији града Ниша	Покретна тезга	април - октобар	1
7.	Одлука о комуналном реду	Раскладни уређаји за продају сладоледа и напитака	јануар - децембар	2
8.	Одлука о комуналном реду	Изложбени пулт	јануар - децембар	2
9.	Одлука о оглашавању	Оглашавање на отвореном простору	јануар - децембар	4
10.	Одлука о одржавању чистоће на површинама јавне намене и управљању комуналним отпадом	Обавезе корисника комуналних услуга	јануар - децембар	3
			УКУПНО:	40

ВАНРЕДАН ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

Осим планираних активности које се спроводе овим Планом, а везане су за инспекцијски надзор - инспекцијске контроле, предузимање превентивних мера према надзираним субјектима, едукацију, предвиђене састанке, извршење управних мера као и контролу истих и других активности у оквиру рада Одсека за инспекцијско - комуналне послове Управе Градске општине Црвени крст, спроводе се и непланиране активности за које је такође потребно планирати потребно време.

Непланиране активности извршавају се у ванредним инспекцијским прегледима, а односе се на пријаве грађана писаним поднесцима, електронском поштом, телефоном, као и непосредним запажањем инспектора на терену. Ванредним инспекцијским

прегледима контролисаће се по потреби и све оне активности које нису на списку редовних активности. По досадашњем искуству највећи број ванредних предмета односиће се на контролу држања домаћих животиња, контролу испуштања отпадних вода на сеоском подручју, уклањање нерегистрованих возила са површина јавне намене, продају ван продајног објекта, уклањање дивљих депонија, зоохигијену итд. Процена је да ће се око 80% надзора у 2026. години односити на ванредни инспекцијски надзор односно око 160 инспекцијских контрола.

ОСТАЛЕ АКТИВНОСТИ КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

Поред инспекцијских контрола и вођења поступка инспекцијског надзора, Комунална инспекција Одсека за инспекцијско - комуналне послове Управе Градске општине Црвени крст, редовно ће обављати и следеће активности:

- превентивно деловање,
- праћење стања,
- анализа ризика,
- сарадња са другим органима,
- праћење прописа,
- едукације,
- састанци,
- извештавање,
- архивирање предмета,
- активности ван делокруга комуналне инспекције по налогу Начелника Управе.

ОПШТИ И СПЕЦИФИЧНИ ЦИЉЕВИ КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ГРАДСКЕ ОПШТИНЕ ЦРВЕНИ КРСТ

Општи циљеви комуналне инспекције Управе Градске општине Црвени крст су:

1. Унапређење законитости и безбедности пословања и поступања надзираних субјеката у области примене прописа утврђених законом и одлукама Града Ниша и Градске општине Црвени крст у области обављања комуналних делатности;
2. Унапређење законитости и безбедности надзираних субјеката у области заузећа јавне површине;
3. Унапређење законитости и безбедности надзираних субјеката у области држања домаћих животиња.

Спецични циљеви комуналне инспекције Управе Градске општине Црвени крст су:

1. Спровођење закона и одлука града Ниша и Градске општине Црвени крст у комуналној области
2. Предузимање мера и контрола постављања мањих монтажних објеката на површинама јавне намене на подручју Градске општине Црвени крст
3. Предузимање мера и контрола постављања објеката и уређаја на површинама јавне намене на подручју Градске општине Црвени крст
4. Предузимање мера и контрола постављања објеката и средстава за оглашавање на подручју Градске општине Црвени крст
5. Предузимање мера и контрола раскопавања површина јавне намене
6. Предузимање мера и контрола услова држања домаћих животиња на подручју Градске општине Црвени крст
7. Предузимање мера и контрола вршења и коришћења комуналних услуга водовода и канализације
8. Предузимање мера и контрола заштите чистоће на површинама јавне намене и управљања комуналним отпадом
9. Предузимање мера и контрола одржавања јавних зелених површина и обавезе вршиоца комуналне делатности и извођача радова
10. Предузимање мера и уклањање непрописно паркираних и нерегистрованих возила
11. Предузимање мера и контрола законских одредби о становању и поштовања кућног реда у стамбеним зградама
12. Контрола обављања трговине ван продајног објекта, истицања пословног имена и истицања и придржавања радног времена
13. Предузимање мера и контрола вршења комуналне делатности Зоохигијена
14. Обука, оспособљавање и усавршавање инспектора
15. Превентивно деловање инспекције

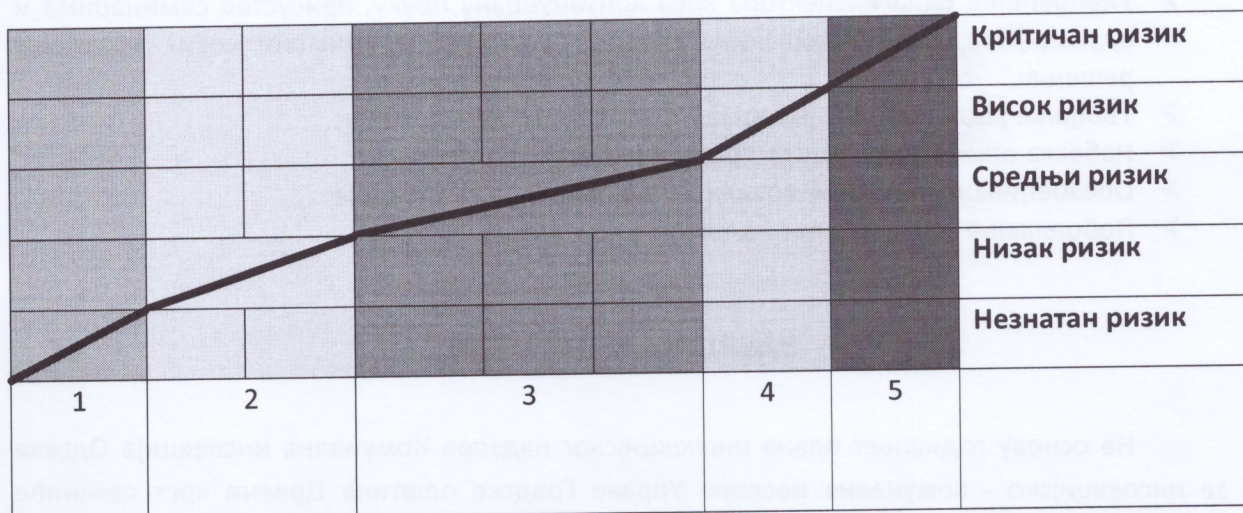
ПРОЦЕНА РИЗИКА У ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ

Процена ризика у Годишњем плану инспекцијског надзора за 2026. годину извршена је праћењем и анализом стања у претходном периоду у области инспекцијског надзора комуналне инспекције, идентификовањем ризика по законом и другим прописом заштићеним добрима, правима и интересима насталим из пословања и поступања надзираних субјеката и проценом тежине штетних последица (која укључује природу и обим штетних последица) и вероватноће њиховог настанка.

Сразмерно процењеном ризику Комунална инспекција Одсека за инспекцијско - комуналне послове Управе Градске општине Црвени крст вршиће инспекцијске надзоре у

погледу учесталости и степену изречених мера тако да се ризиком делотворно управља, уз евентуална одступања која су увек могућа.

Процена ризика по областима рада комуналне инспекције представљена је следећим табелама:



ЛЕГЕНДА:	
1	Јавна расвета, јавна паркиралишта, извођење кућних љубимаца, спољни делови зграде;
2	Споменици и спомен обележја, означавање места, улица и зграда, димничарске услуге, јавне чесме, услови и начин снабдевања топлотном енергијом;
3	Зоохигијена, становање и кућни ред, сеоска гробља, сеоски водоводи, тезге, пречишћавање и дистрибуција воде, јавне зелене површине, пијаце, истицање пословног имена и радног времена, радно време и емитовање музике у угоститељским објектима, општа уређеност насеља, површине око зграде и оградe, оглашавање на отвореном простору;
4	Држање домаћих животиња, киосци, летње баште, одвођење отпадних вода, паркирање возила на јавној зеленој површини, остала заузећа површина јавне намене, раскопавање површина јавне намене, остављање нерегистрованих возила, комунални ред, трговина ван продајног објекта;
5	Нерегистровани субјекти (у складу са чл. 33. Закона о инспекцијском надзору), јавна хигијена.

Процену ризика у годишњем плану можемо даље разрађивати по локацији зашта може послужити зонирање града из Одлуке о накнадама за коришћење јавних површина.

ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА

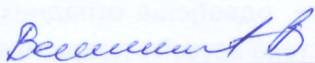
- Унапређење рада инспектора кроз континуирану обуку, присуство семинарима и едукацијама, ради ефикаснијег рада и квалитетније примене нових законских решења;
- Увођење јединственог информационог система инспекције;
- Набавка опреме у складу са правилником;
- Обезбеђивање посебног возила за теренски рад инспекције;
- Побољшање материјалног положаја инспектора.

ЗАВРШНА НАПОМЕНА

На основу годишњег плана инспекцијског надзора Комунална инспекција Одсека за инспекцијско - комуналне послове Управе Градске општине Црвени крст сачиниће оперативне – шестомесечне, кварталне и месечне планове у којима услед усклађивања са новонасталим околностима може доћи до извесних одступања и измена у погледу обављања активности, процене ризика итд.

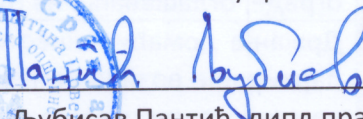
У Нишу, децембра 2025. год.

Шеф Одсека за инспекцијско -
комуналне послове Управе
Градске општине Црвени крст



Владимир Величковић

ГРАДСКА ОПШТИНА ЦРВЕНИ КРСТ
УПРАВА ГРАДСКЕ ОПШТИНЕ
Начелник управе



Љубислав Пантић, дипл.правник